

Aan Provinciale Staten

Datum : - 7 MAART 2017  
Documentnr. : 2017-004110/9/A.19, RS  
dossiernummer : K1307  
Behandeld door : Arnoud Prinsen  
Telefoonnummer : (050)316 4489  
Antwoord op : [a.prinsen@provinciegroningen.nl](mailto:a.prinsen@provinciegroningen.nl)  
Bijlagen : 2  
Onderwerp : Procedures windparken Eemshaven en Delfzijl.

Geachte dames en heren,

### 1. Samenvatting

In 2014 heeft u besloten om voor de windparken Geefsweer, Oostpolder en Eemshaven-West<sup>1</sup> de provinciale coördinatie-regeling (PCR) van toepassing te verklaren (zie voor de ligging van deze windparken de bijgevoegde kaarten). Op grond hiervan bent u het bevoegd gezag voor deze windparken. Inmiddels is er een aantal ontwikkelingen die ertoe heeft geleid dat de procedure voor de windparken Oostpolder en Eemshaven-West is gewijzigd. Door middel van deze brief brengen wij u op de hoogte van deze wijzigingen. Tevens informeren wij u over de stand van zaken van de andere windparken rond de Eemshaven en in Delfzijl.

### 2. Doel en wettelijke grondslag

Wij sturen u deze brief ter informatie.

### 3. Procesbeschrijving en planning

Op 29 januari 2014 heeft u ingestemd met onze voordracht over de 'Partiële herziening provinciale omgevingsverordening - uitbreiding zoekgebieden windturbineparken Eemshaven en Delfzijl'. Door middel van dit besluit zijn de concentratiegebieden grootschalige windenergie uitgebreid. Het concentratiegebied bij Delfzijl is aan de westzijde uitgebreid met het gebied Geefsweer en het concentratiegebied bij de Eemshaven is aan de westzijde uitgebreid met het gebied Eemshaven-West. Tevens is destijds besloten om een deel van het concentratiegebied ten zuiden van Oudeschip te verwijderen. In hetzelfde besluit heeft u ingestemd met het voorstel om voor de windparken Geefsweer, Oostpolder en Eemshaven-West de provinciale coördinatie-regeling (PCR) uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren. Op grond van dit besluit bent u het bevoegd gezag voor de inpassingsplannen voor deze drie windparken.

Sinds het nemen van dit besluit in 2014 is een aantal omstandigheden gewijzigd. Dit leidt ertoe dat voor twee van deze drie windparken een andere planologische procedure wordt gevolgd. Door middel van deze brief informeren wij u over deze wijziging. Tevens informeren wij u over de stand van zaken van de procedures voor de andere windparken rond de Eemshaven en in Delfzijl. Deze informatie vindt u onder punt 6 (Nadere toelichting).

<sup>1</sup> In deze brief wordt met windpark Eemshaven-West de combinatie bedoeld van de windparken die op de kaart in de bijlage zijn aangeduid als Windturbinepark West, Testveld onderzoeksturbines en Testveld Prototype offshore testturbines.

#### 4. Begroting

Dit onderwerp valt onder het programma Milieu en Energie en het deelprogramma Energie en Klimaat van de begroting 2017.

#### 5. Inspraak/participatie

Voor alle windparken rond de Eemshaven en bij Delfzijl is inspraak in het kader van de ruimtelijke procedure mogelijk. Een nadere toelichting per windpark wordt gegeven onder punt 6.

#### 6. Nadere toelichting

In deze paragraaf staat de stand van zaken van de verschillende windparken rond de Eemshaven en in Delfzijl. Eerst gaan wij in op de windparken waarop u in 2014 de provinciale coördinatie-regeling (PCR) van toepassing heeft verklaard. Daarna behandelen wij ook de stand van zaken van de overige windparken. Al deze windparken tellen mee voor het behalen van de taakstelling van 855,5 MW in 2020. Voor de situering van al deze windparken verwijzen wij naar de twee bijgevoegde kaarten.

##### A. Windparken waarop de PCR van toepassing is verklaard

###### *Windpark Eemshaven-West*

Via de PCR bent u het bevoegd gezag voor het inpassingsplan voor dit windpark. De verwachting is echter dat het opgesteld vermogen van dit windpark meer dan 100 megawatt (MW) wordt. Op grond van de Elektriciteitswet 1998 is het Rijk bij windparken met een vermogen van 100 MW of meer het bevoegd gezag voor het inpassingsplan. Op grond van diezelfde wet is de gemeente Eemsmond het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Zowel NUON als Innogy (voorheen RWE) hebben bij het Rijk een RCR<sup>2</sup> melding gedaan voor dit gebied. NUON heeft dit gedaan bij het ministerie van EZ en Innogy bij het ministerie van I&M. Deze meldingen overlappen elkaar en kunnen niet beide volledig worden ontwikkeld. Deze ontwikkelaars hebben tot nu toe geen overeenstemming met elkaar weten te bereiken over een gezamenlijk plan. Om toch stappen te zetten richting een oplossing hebben de betrokken overheden (Rijk, provincie en gemeente) voor dit windpark een milieueffectstudie (MES) opgesteld. De MES is een vormvrije MER en door middel van een beleidsbeslissing kan gemotiveerd een antwoord worden gegeven op de meldingen die voor het gebied door NUON en Innogy zijn ingediend. De MES heeft van 22 december 2016 tot en met 1 februari 2017 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is er in Roodeschool een inloopavond georganiseerd. Er zijn 36 reacties ingediend. Tevens heeft de commissie MER een advies gegeven over de MES, waarin zij concludeert dat de MES voldoende milieu-informatie bevat om een beleidsbeslissing te nemen. De volgende stap is dat er een reactiebundel wordt opgesteld. Zowel de binnengekomen reacties als het advies van de commissie worden door de overheden (gemeente Eemsmond, provincie en Rijk) betrokken bij de verdere besluitvorming.

De eerste stap in deze verdere besluitvorming is een besluit van de drie betrokken overheden, een zogenaamde beleidsbeslissing, over de globale locaties van de windturbines. Om uiteindelijk tot het windpark te komen dient na deze beleidsbeslissing nog een ruimtelijke procedure te worden gevolgd. Binnen die procedure gelden de gebruikelijke mogelijkheden voor inspraak en beroep.

###### *Windpark Oostpolder*

In 2014 was het streven om ook voor dit windpark een provinciaal inpassingsplan (PIP) op te stellen. Aangezien het een windpark tussen de 5 en 100 MW betreft, bent u het bevoegd gezag voor dit plan. Wij zijn echter voornemens om voor dit windpark geen PIP meer te maken, maar om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te verlenen. Dit is een omgevingsvergunning voor gebruik dat in strijd is met het bestemmingsplan. Voor deze vergunning zijn wij het bevoegd gezag. Wij zijn voornemens om uiterlijk begin september een besluit te nemen over deze vergunning.

Wij hebben een aantal redenen om voor dit windpark geen PIP te maken, maar te werken met een omgevingsvergunning voor strijdig gebruik. Ten eerste dienen alle windparken in het kader van de taakstelling te zijn gerealiseerd voor 31 december 2020. De provincie heeft zich gecommitteerd aan deze taakstelling en deze ook vastgelegd in de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020. Mocht de provincie niet aan de taakstelling voldoen dan kan het Rijk zelf locaties voor windparken aanwijzen. Na het vaststellen van het ruimtelijke plan en het verlenen van de vergunningen dient er nog een aantal stappen te worden doorlopen: aanvraag en toekenning SDE<sup>3</sup>-subsidie, financiering, turbinekeuze, aanbesteding, bouw en oplevering. Al deze

<sup>2</sup> RCR staat voor Rijkscoördinatie-regeling.

<sup>3</sup> SDE staat voor Stimulering Duurzame Energieproductie.

stappen dienen voor 31 december 2020 te zijn doorlopen. Het exact op tijd zetten van deze stappen is vrijwel onmogelijk, wel is duidelijk dat het gewenst is om zo veel mogelijk tijd te winnen. Het gebruik maken van de mogelijkheid om het windpark te vergunnen door middel van een omgevingsvergunning voor strijdig gebruik voorziet hierin, omdat de proceduretermijn hierbij korter is dan bij een inpassingsplan. Bij de procedure van de omgevingsvergunning is de rechtsbescherming voor belanghebbenden gelijk aan de procedure bij het inpassingsplan. In beide gevallen wordt een ontwerp ter inzage gelegd waar een zienswijze op kan worden ingediend. Na vaststelling wordt het besluit ter inzage gelegd voor beroep.

Ten tweede is de manier waarop de subsidiering in het kader van de SDE is geregeld van belang. Het Rijk heeft per jaar twee openstellingsrondes: één in het voorjaar (circa maart) en één in het najaar (circa september). Om een aanvraag voor SDE-subsidie te kunnen indienen dient een ontwikkelaar te beschikken over een verleende (nog niet onherroepelijke) omgevingsvergunning. Voor het rondkrijgen van de financiering voor een windpark is een toegekende SDE-subsidie nodig. Hiermee is het moment waarop een windpark SDE-subsidie kan aanvragen van invloed op de planning. Hoe eerder een park SDE-subsidie kan aanvragen, hoe groter de kans dat het park voor 31 december 2020 wordt gerealiseerd.

Voor alle windparken, uitgezonderd Eemshaven-West, Geefsweer en het Zoekgebied vervanging windturbines (zie onderstaand voor uitleg), is de planning er daarom op gericht om nog in aanmerking te komen voor de SDE-ronde van september 2017. Deze versnelling in de procedures is in overeenstemming met de brief<sup>4</sup> die minister Kamp van Economische Zaken in het kader van de monitor wind op land in 2015 aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. In deze brief staat: *'dat we inzetten op het waar mogelijk verkorten van doorlooptijden van projecten die nu nog in de voorfase of voor in de procedure zitten, en ervoor zorgen dat projecten die op schema zitten ook op schema blijven.'* Wij hebben in IPO-verband met het Rijk afgesproken dat wij waar mogelijk proberen de projecten te versnellen.

#### *Windpark Geefsweer*

Voor dit windpark blijft de procedure momenteel ongewijzigd. Wij zijn voornemens om voor dit windpark een PIP op te stellen dat als voorontwerp en als ontwerp ter inzage wordt gelegd voordat het ter vaststelling aan u wordt aangeboden. De planning is om dit PIP nog dit jaar voor vaststelling te agenderen. Wij zijn het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Op grond van de PCR wordt die vergunning gecoördineerd met het PIP. Wij zijn dus voornemens om kort na vaststelling van het PIP ook een besluit te nemen over de vergunning. Bij deze procedures voor het PIP en de omgevingsvergunning gelden de gebruikelijke mogelijkheden voor inspraak en beroep.

Dit windpark ligt op het grondgebied van de gemeente Delfzijl. Wij hebben met de gemeente Delfzijl afgesproken om voor dit windpark de procedure te volgen die gebruikelijk is in die gemeente, dus eerst een voorontwerp en een ontwerp ter inzage leggen, om daarna het plan vast te stellen. De ontwikkelaar is in overleg met de gemeente Delfzijl om voor dit windpark tot een versnelling te komen. Dit kan ertoe leiden dat voor dit windpark geen voorontwerp ter inzage wordt gelegd of dat de procedure wordt verschoven van een PIP naar een omgevingsvergunning voor strijdig gebruik, conform het windpark Oostpolder. Zodra hier duidelijkheid over is, wordt u daar over geïnformeerd. Tot die tijd gaan wij uit van de procedure zoals hierboven beschreven, waarbij u het PIP vaststelt.

#### Communicatie met de omgeving

##### *Klankbordgroepen*

De provincie is het bevoegd gezag voor de windparken Geefsweer en Oostpolder. Omdat de provincie belang hecht aan een goede communicatie met de omgeving zijn voor deze beide windparken klankbordgroepen opgericht. In deze klankbordgroepen, waarin onder meer omwonenden, dorpsverenigingen, grondeigenaren, de Natuur- en Milieufederatie Groningen, ontwikkelaars en de provincie zitting hebben, worden de aanwezigen gemiddeld eens in de zes weken geïnformeerd over de stand van zaken van het windpark. Een ander belangrijk onderwerp is de wijze waarop het Windfonds, op basis van de bijdrage van de ontwikkelaars van € 1.050,- per MW per jaar, wordt uitgewerkt. Deze klankbordgroepen zijn een aanvulling op de overige informatievoorziening. Het staat de deelnemers aan de klankbordgroepen uiteraard vrij om in het kader van de ruimtelijke procedures een inspraakreactie, zienswijze of een beroepschrift in te dienen. Onze ervaring is dat deze klankbordgroepen een effectief middel zijn om de direct omwonenden goed bij het proces te betrekken.

<sup>4</sup> Ongedateerde brief met kenmerk DGETM-E2020 / 16040370, te raadplegen via:  
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/03/18/kamerbrief-monitor-wind-op-land-2015>

### *Overige informatievoorziening*

Naast deze beide klankbordgroepen vindt er bij ieder windpark nog informatievoorziening plaats. Deze informatievoorziening kan van windpark tot windpark enigszins verschillen, omdat er sprake is van verschillende bevoegde gezagen (gemeenten Eemsmond en Delfzijl, het Rijk en de provincie). Over het algemeen is de lijn dat op het moment dat er een plan of vergunning ter inzage wordt gelegd ook een informatieavond in de buurt van het te realiseren windpark wordt gehouden. Voor verschillende windparken is inmiddels een informatieavond georganiseerd, voorbeelden hiervan zijn een informatieavond over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) van het windpark Oostpolder in Oudeschip in september 2016, een informatieavond in december 2016 in Meedhuizen over de NRD van het windpark Geefsweer, een informatieavond in januari 2017 in Roodeschool over de MES voor het windpark Eemshaven-West en een informatieavond over het voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn, inclusief het windpark Oosterhorn, in Termunterzijl in januari 2017. Daarnaast heeft Gedeputeerde Homan in maart 2016, samen met de verantwoordelijke wethouder, de gemeenteraad van de gemeente Delfzijl bijgepraat over de windplannen in de gemeente Delfzijl en zijn er in mei 2016 twee algemene informatiemarkten gehouden in Wagenborgen en Woldendorp over alle windprojecten in de gemeente Delfzijl. Tenslotte maken de windplannen ook onderdeel uit van de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl. In dat kader zijn er in januari en februari 2017 ook drie informatieavonden gehouden in Termunterzijl, tegelijk met de avond over het bestemmingsplan Oosterhorn, en Roodeschool (twee maal).

### B. Overige windparken

#### *Windpark Eemshaven Zuidoost*

Dit windpark maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Eemshaven Zuidoost. De gemeente Eemsmond is het bevoegd gezag voor dit bestemmingsplan. Wij hebben de bevoegdheid voor de omgevingsvergunning voor de windturbines overgedragen aan de gemeente Eemsmond. Vanaf het ontwerp wordt de vergunning door de gemeente gecoördineerd met het bestemmingsplan.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 7 oktober 2016 zes weken ter inzage gelegen. De planning is dat de ontwerpen, zowel het bestemmingsplan als de omgevingsvergunning, in maart 2017 ter inzage worden gelegd. Een definitief besluit over beide wordt vervolgens verwacht in april. Ook bij deze procedures gelden de gebruikelijke mogelijkheden voor inspraak, zienswijzen en beroep.

#### *Windpark Dijkversterking (Oostpolderdijk)*

Dit windpark maakt onderdeel uit van het inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl dat op 28 september 2016 door u is vastgesteld. Er is beroep ingesteld tegen dit plan, echter niet tegen het deel dat betrekking heeft op de windturbines. Wij zijn het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor dit windpark. De ontwikkelaar is voornemens om voor begin maart de aanvraag voor de omgevingsvergunning in te dienen. De planning is dat het ontwerp in mei/juni ter inzage wordt gelegd, waarna de planning is om begin september een besluit te nemen over de omgevingsvergunning.

Op de ontwerpvergunning kan een zienswijze worden ingediend. Na vaststelling van de vergunning ligt de vergunning ter inzage voor beroep.

#### *Windpark Oosterhorn*

Dit windpark maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Oosterhorn. De gemeente Delfzijl is het bevoegd gezag voor dit bestemmingsplan. Wij zijn het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Het voorontwerpbestemmingsplan, met 18 windturbines, heeft vanaf 5 januari 2017 tot en met 15 februari 2017 ter inzage gelegen.

Voor Oosterhorn geldt momenteel een voorbereidingsbesluit. Op grond van dit voorbereidingsbesluit is het verboden om het gebruik van gronden te wijzigen. Het is mogelijk om van dit verbod af te wijken middels een omgevingsvergunning, mits dat gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan. Het windpark past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan, dus heeft de ontwikkelaar van dit windpark een verzoek gedaan om dit windpark via deze weg te vergunnen. Het betreft dan een omgevingsvergunning voor strijd met het voorbereidingsbesluit (op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder d, van de Wabo).

De ontwikkelaar is voornemens om voor maart een aanvraag voor omgevingsvergunning in te dienen. De planning is dat wij in mei een besluit nemen over de ontwerpvergunning. Die vergunning wordt vervolgens zes weken ter inzage gelegd. Vervolgens is de planning om begin september een besluit te nemen over de vergunning. Op de ontwerpvergunning kan een zienswijze worden ingediend. Na vaststelling van de vergunning ligt de vergunning ter inzage voor rechtstreeks beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs). Er wordt ingezet op deze optie. Een voorwaarde hierbij is dat het MER behorende bij het



bestemmingsplan Oosterhorn door de gemeenteraad van Delfzijl is vastgesteld voordat wij de vergunning voor het windpark verlenen. Of dat mogelijk is hangt af van het advies van de commissie MER. De gemeente vervolgt tegelijkertijd de procedure voor het bestemmingsplan, waar de turbines onderdeel van uit blijven maken. De planning van de gemeente is erop gericht om het bestemmingsplan in december door de raad te laten vaststellen. Ook voor deze procedure geldt dat er op het ontwerp een zienswijze kan worden ingediend en het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage ligt voor beroep. Mocht de optie 'omgevingsvergunning voor strijd met het voorbereidingsbesluit' niet mogelijk blijken, dan wordt de omgevingsvergunning vanaf het ontwerp gecoördineerd met het bestemmingsplan op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

#### *Windpark Uitbreiding Delfzijl-Zuid*

De gemeente Delfzijl is het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan voor dit windpark. Wij zijn het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. De raad van de gemeente Delfzijl en wij hebben een besluit genomen om vanaf het ontwerp de vergunning op grond van de Algemene wet bestuursrecht te coördineren met het bestemmingsplan.

De ontwikkelaar van dit windpark is na overleg met de gemeente Delfzijl tot een akkoord gekomen om geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen, maar de procedure te starten met een ontwerpbestemmingsplan. Om deze versnelling daadwerkelijk toe te kunnen passen dienen de ontwikkelaars van het windpark een tegenprestatie te leveren. Op dit moment zijn de ontwikkelaars bezig met het uitwerken van die tegenprestatie. Indien de versnelling inderdaad plaatsvindt, is de planning dat het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpvergunning in maart ter inzage worden gelegd, waarna het bestemmingsplan in juli door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Wij zijn voornemens om kort na de vaststelling van het bestemmingsplan een besluit te nemen over de vergunning.

Tegen de ontwerpvergunning en het ontwerpbestemmingsplan kan een zienswijze worden ingediend. Na vaststelling liggen zowel het bestemmingsplan als de vergunning ter inzage voor rechtstreeks beroep bij de ABRvS.

#### *Windpark Zoekgebied vervanging windturbines*

In de noordwesthoek van de Eemshaven wordt een helikopterhaven gerealiseerd. Op de locatie van deze helihaven staan twee windturbines. Deze windturbines dienen bij de bouw van de helihaven te worden verwijderd. In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn daarom de beide strekdammen bij de Eemshaven aangewezen als 'Zoekgebied vervanging windturbines' als locatie waar ter vervanging van de twee te verwijderen windturbines twee nieuwe windturbines opgericht kunnen worden. Dit is pas aan de orde op het moment dat de twee turbines die moeten wijken voor de realisering van de helikopterhaven daadwerkelijk worden gesaneerd.

### **7. Afsluiting**

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.

, secretaris.

#### **Bijlagen:**

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Windpark Eemshaven	kaart
2	Windparken Delfzijl	kaart